RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté
Égalité
Fraternité

agence nationale de la cohésion des territoires

ACTION COEUR DE VILLE

Atlas national pour la résilience des territoires

T4 2024

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté Égalité Fraternité

agence nationale de la cohésion des territoires

BANQUE des TERRITOIRES | Caisse des Dépôts GROUPE

ActionLogement

Agence nationale de l'habitat Anah

ATLAS NATIONAL

L'agence nationale de la cohésion des territoires coordonne le programme national Action cœur de ville. Cette politique publique prioritaire du gouvernement vise, depuis son lancement en mars 2018, à soutenir l'attractivité des villes moyennes, de métropole et d'Outre-mer, qui exercent un rôle de centralité pour l'ensemble de leur territoire. Pour y parvenir, le programme soutient les villes qui investissent dans leur cœurs de ville.

Le programme s'est constamment enrichi de dispositifs nouveaux, d'initiatives innovantes ainsi que de partenariats, qui sont venus renforcer l'offre initiale. Le déploiement de l'ingénierie a été particulièrement soutenu pour offrir un accompagnement dédié aux collectivités, de l'élaboration du projet à sa réalisation concrète.

La 1ère édition du programme a permis d'engager 6 milliards d'euros sur la période 2018-2022. Dans le cadre de la 2ème édition du programme (2023-2026), une nouvelle enveloppe de 5 milliards d'euros pour 4 ans doit permettre de poursuivre le soutien aux projets des maires et l'étendre aux quartiers de gare et aux secteurs d'entrées de ville, avec pour défis les transitions écologique, démographique et économique.

Le suivi du déploiement du programme Action cœur de ville a été réalisé de manière régulière depuis son lancement grâce à l'élaboration d'indicateurs clairs et pertinents. Cet Atlas présente, sous forme cartographique et de chiffres-clés, les résultats concrets et les premiers impacts de cette politique interministérielle.

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté
Égalité
Fraternité

agence nationale de la cohésion des territoires

244

communes retenues dans le programme Action coeur de ville

au T4 2024





Sources : ANCT, 2024 ; IGN, 2024 • **Réalisation :** Cartographie PADT ANCT 12/2024

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté Égalité Fraternité

agence nationale de la cohésion des territoires

BANQUE des TERRITOIRES | Caisse des Dépôts GROUPE

ActionLogement

Agence nationale de l'habitat Anah

CHIFFRES CLÉS

Au 31 décembre 2024

Plus de 11,5 milliards d'€

d'engagements financiers cumulés depuis 2018

251

locaux subventionnés à hauteur de 25M par le FRLA dans des villes ACV

77%

des habitants des villes ACV jugent le programme utile ou très utile

71%

des projets Action coeur de ville livrés ou en cours

33 005

logements réhabilités ou construits avec un financement d'Action Logement

287 165

logements subventionnés Anah dans les villes ACV, incluant MaPrimeRenov'

518

opérations inscrites aux plans d'affaires des foncières dont la BdT est actionnaire

2 660

projets soutenus par le Fonds Vert dans 230 villes ACV

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté
Égalité
Fraternité

agence nationale
de la cohésion
des territoires

INDICATEURS DE CONTEXTE

ATLAS - T4 2024

INDICATEURS DE CONTEXTE

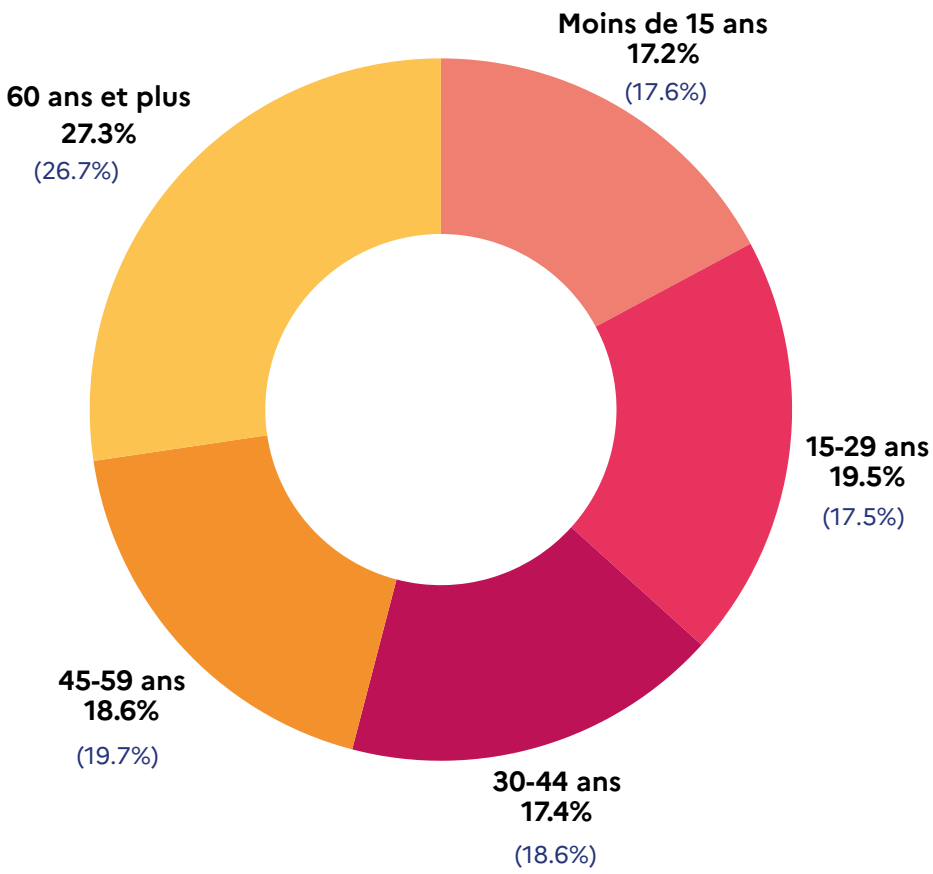
7,8 Millions d'habitants vivent dans une commune ACV

Soit plus de 11% de la population française

36% des habitants ACV sont âgés de 30 à 49 ans

(38% au niveau national)

Répartition des habitants ACV par tranche d'âges



Source : Insee, recensement 2021

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté Égalité Fraternité

agence nationale de la cohésion des territoires

BANQUE des TERRITOIRES

ActionLogement

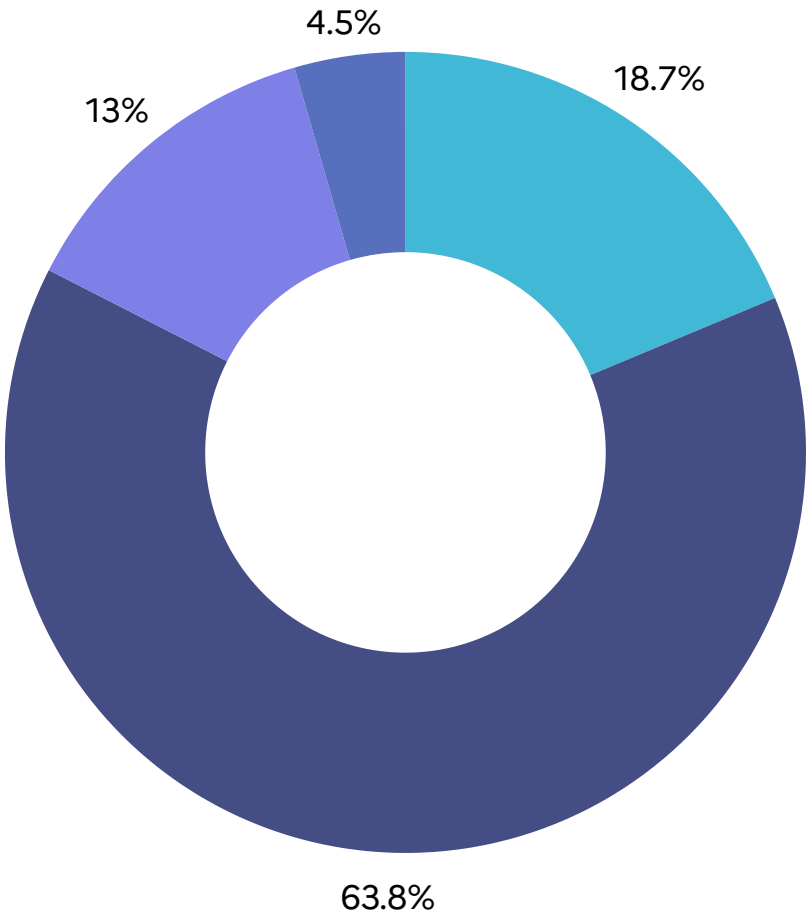
Agence nationale de l'habitat Anah

INDICATEURS DE CONTEXTE

77% des villes ACV ont entre 15 000 et 75 000 habitants

- Moins de 15 000 habitants
- Entre 15 000 et 50 000 habitants
- Entre 50 000 et 75 000 habitants
- Plus de 75 000 habitants

Répartition du nombre d'habitants dans les communes ACV



Source : Insee, recensement 2021

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté
Égalité
Fraternité

agence nationale de la cohésion des territoires

INDICATEURS DE SUIVI

ATLAS - T4 2024

TRAJECTOIRE FINANCIÈRE DES ENGAGEMENTS ACV

Montant réalisé du programme ACV :

+ 6 milliards €

ont été mobilisés sur la période 2018-2022.

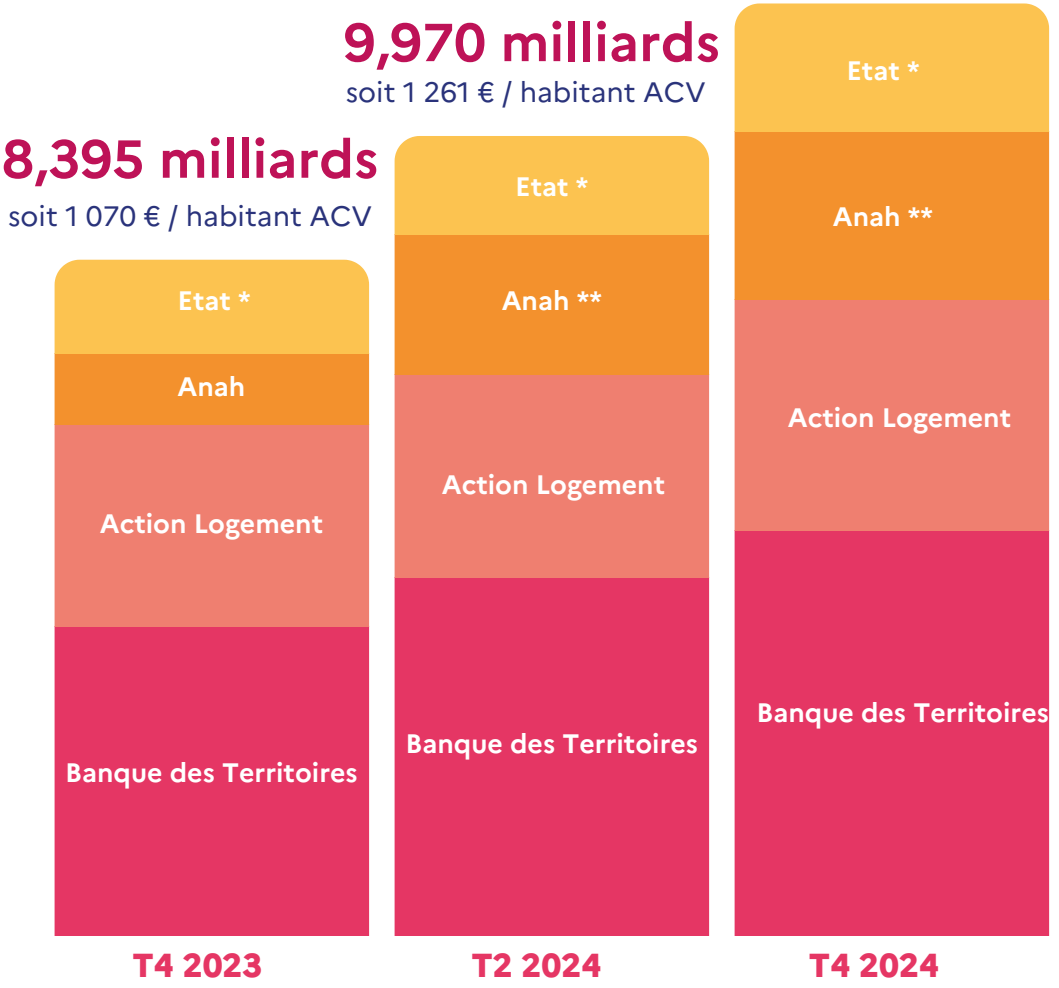
Plus de 5 milliards ont été prévus pour le programme ACV, sur la période 2023-2026

L'objectif fin 2026 de 11 milliards € a été atteint

La Banque des Territoires, Action Logement et l'Anah sont des partenaires privilégiés du programme ACV.
La Banque des Territoires s'engage notamment par des prêts et des investissements.

*Incluant les montants des subventions de l'Etat (Fonds vert, DSIL, DETR, FNADT) et accordées par le ministère de la culture et de la ministère de la transition écologique.

**Depuis 2024, les montants Anah incluent le dispositif Ma Prime Renov' dans la comptabilisation des aides accordées par l'Anah.



RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté Égalité Fraternité

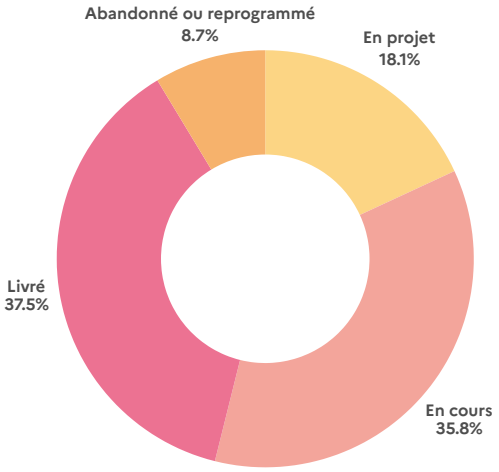
agence nationale de la cohésion des territoires

DEPLOIEMENT DES PROJETS ACV

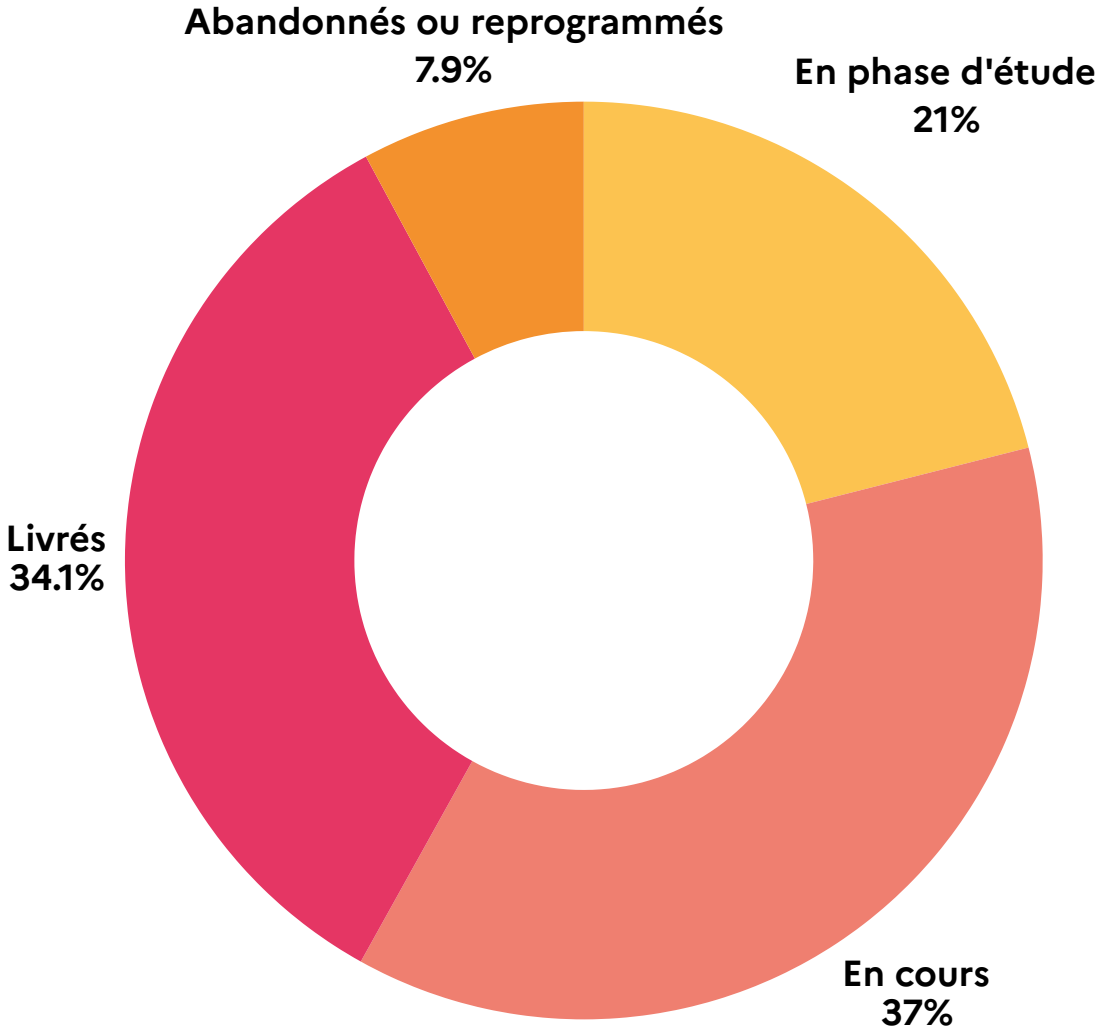
71% des projets ACV livrés ou en cours

Focus ACV1 - Répartition des projets ACV1 selon leur état d'avancement

Les projets ACV1 correspondent aux projets intégrés aux conventions-cadres ACV sur la période 2018-2022.



Répartition des projets ACV selon leur état d'avancement



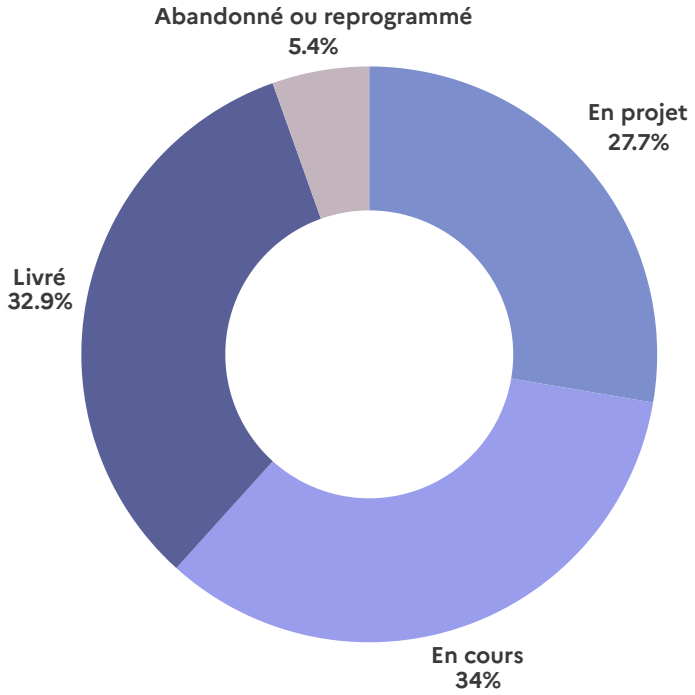
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté Égalité Fraternité

agence nationale de la cohésion des territoires

DEPLOIEMENT DES PROJETS ACV

24% des projets ACV concernent l'axe 4 : l'espace urbain, le patrimoine ou les bâtiments publics

Répartition des projets ACV de l'axe 4 selon leur état d'avancement



5 AXES

prioritaires ont été définis dans le cadre du programme Action coeur de ville

Axe 1 : De la réhabilitation à la restructuration : vers une offre attractive de l'habitat

Axe 2 : Favoriser un développement économique et commercial équilibré

Axe 3 : Développer l'accessibilité et les mobilités décarbonées

Axe 4 : Aménager durablement l'espace urbain, mettre en valeur le patrimoine architectural et paysager et gérer durablement les bâtiments publics

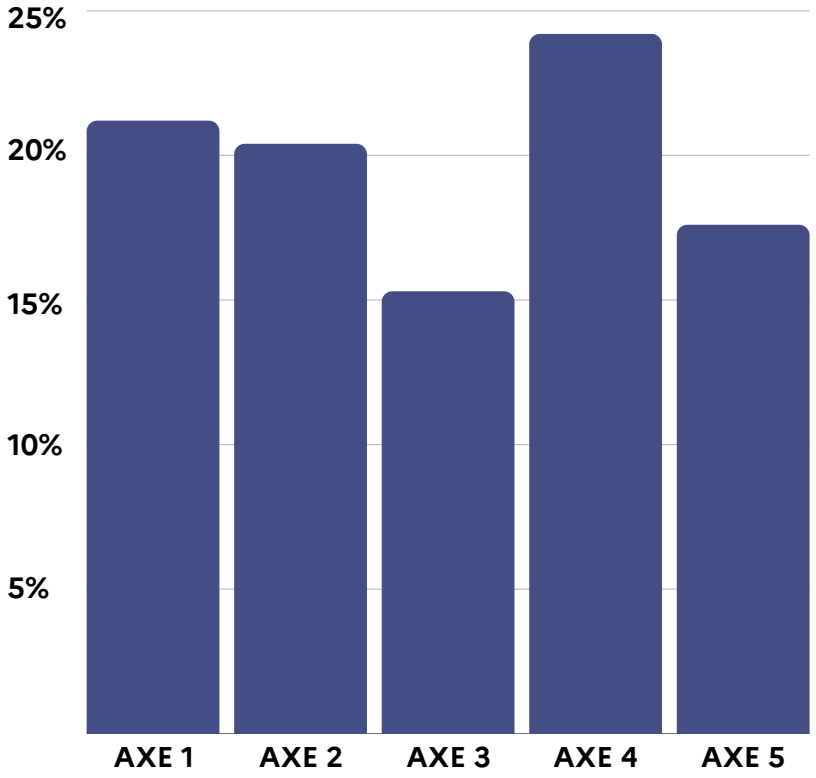
Axe 5 : Constituer un socle de services dans chaque ville

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté Égalité Fraternité

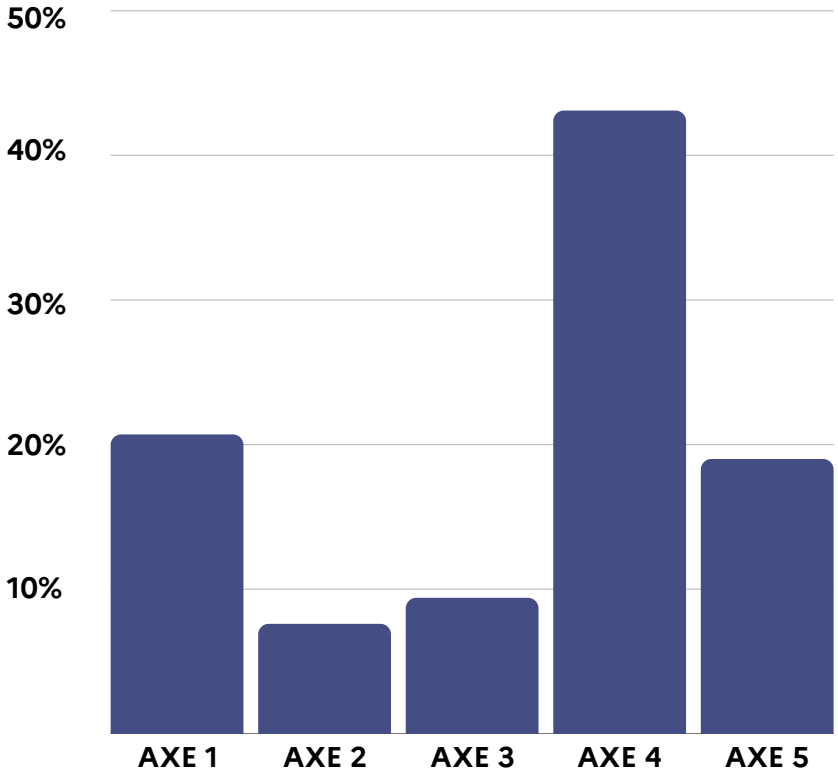
agence nationale de la cohésion des territoires

DEPLOIEMENT DES PROJETS ACV

Répartition des projets ACV par axe prioritaire, en pourcentage



Répartition des montants des projets ACV par axe prioritaire, en pourcentage



RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté
Égalité
Fraternité

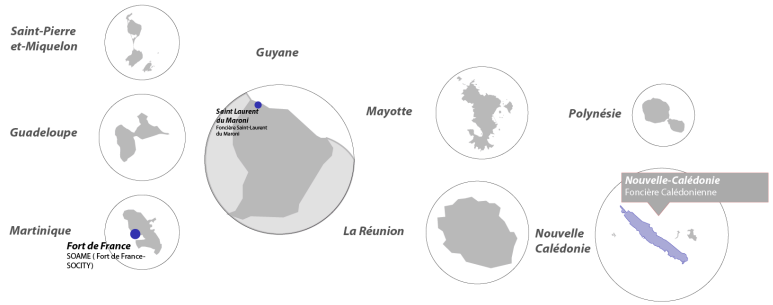
agence nationale de la cohésion des territoires

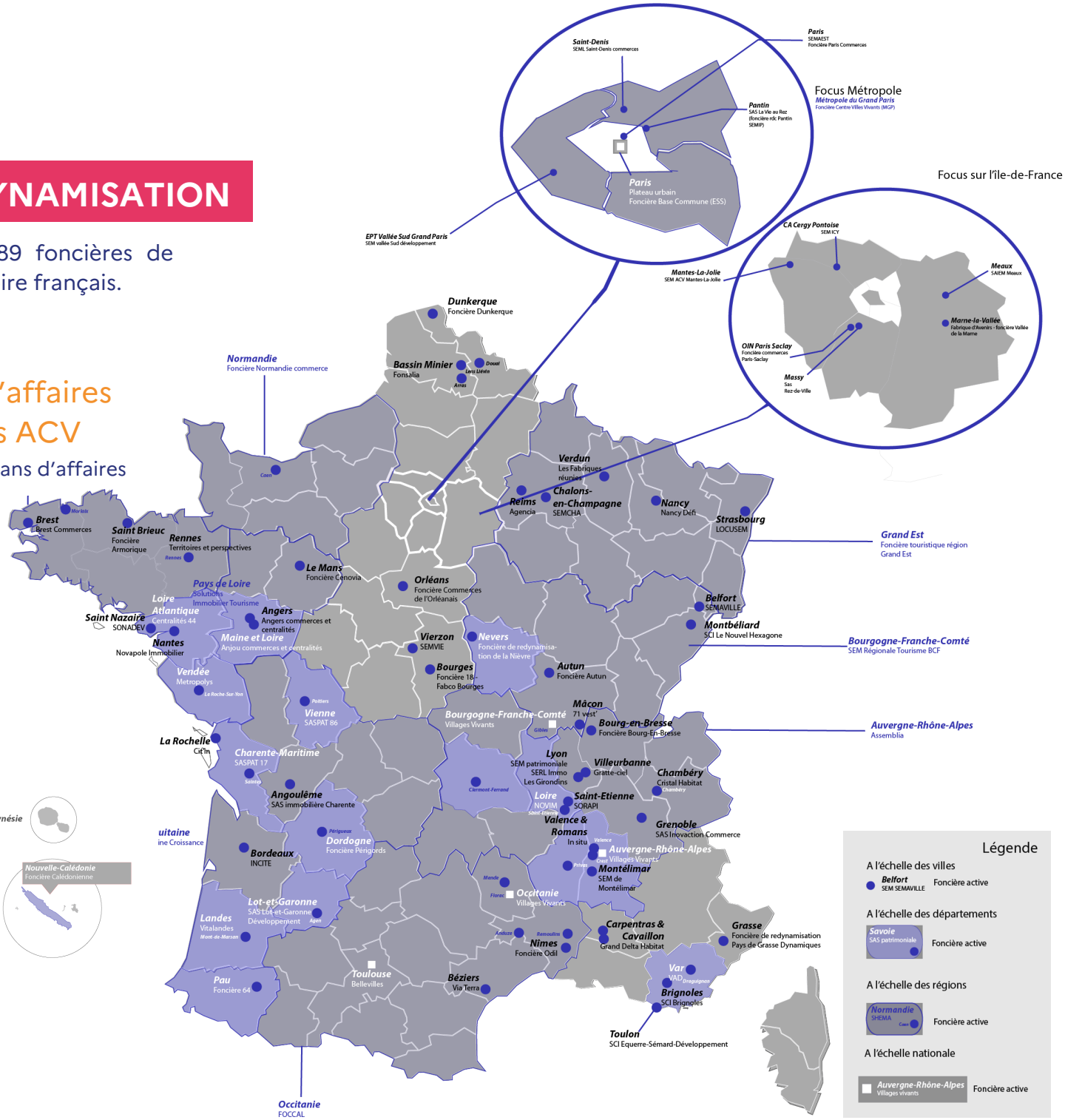
CARTE DES FONCIERES DE REDYNAMISATION

La Banque des Territoires est actionnaire de 89 foncières de redynamisation réparties sur l'ensemble du territoire français.

518
opérations inscrites aux plans d'affaires des foncières dans 69 territoires ACV
soit 18% du total des opérations inscrites aux plans d'affaires

171
opérations livrées dans les communes ACV





BANQUE des TERRITOIRES
Caisse des Dépôts GROUPE

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté
Égalité
Fraternité

agence nationale de la cohésion des territoires

534 M€

de subventions Fonds Vert ont été attribuées fin 2024 pour 2 260 projets dans 230 communes ACV

Le Fonds Vert a pour objectif d'accélérer la transition écologique dans les territoires.
Dans les communes ACV, il a permis de financer principalement des projets relevant de la rénovation énergétique de bâtiments publics, de recyclage foncier, de rénovation d'éclairage public mais aussi d'accompagner le déploiement local de la stratégie nationale biodiversité 2030, ou encore de soutenir la renaturation en ville.



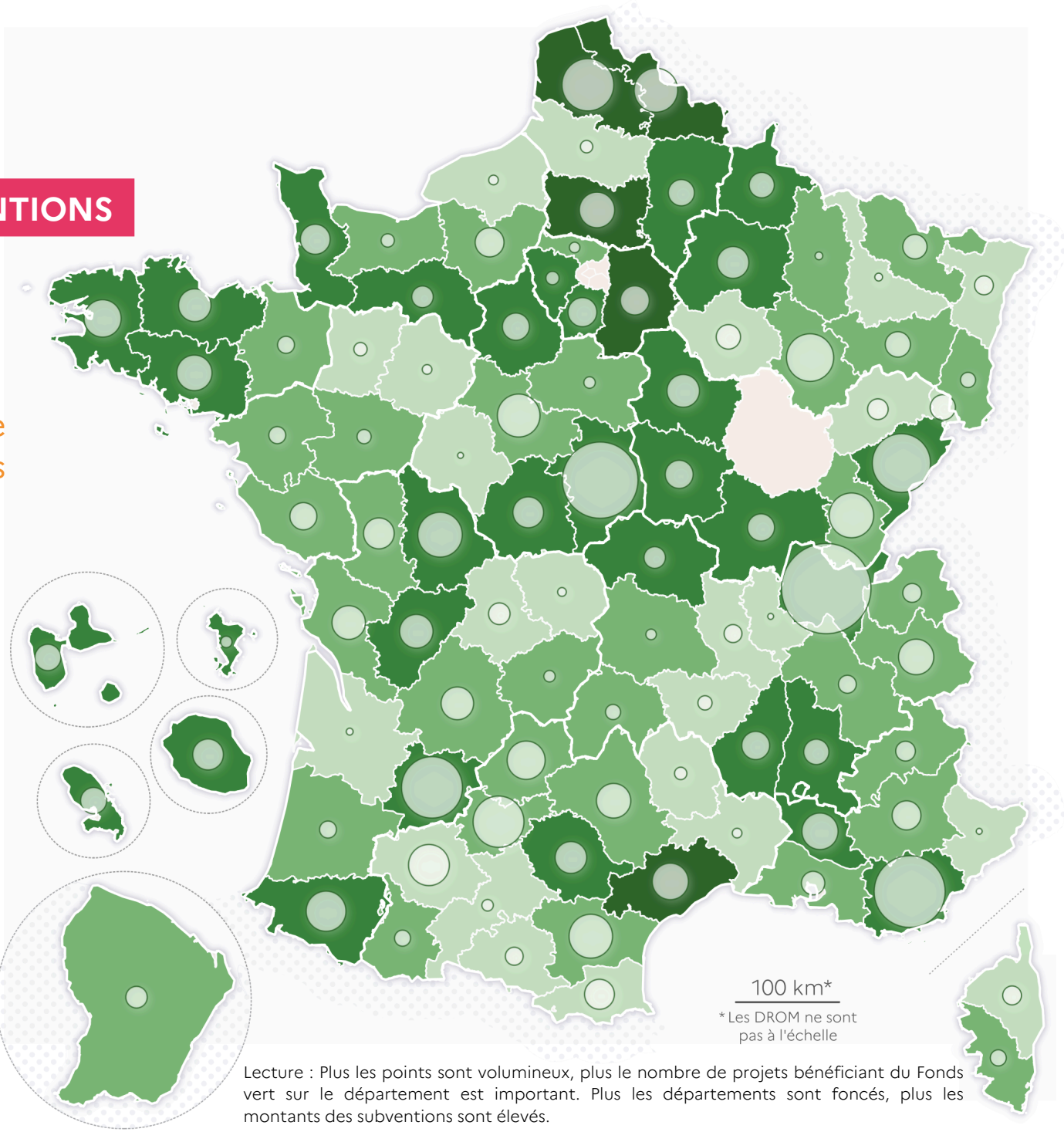
© Ville de Belfort

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté
Égalité
Fraternité

agence nationale de la cohésion des territoires

CARTE DE REPARTITION DES SUBVENTIONS DU FONDS VERT

2 260
projets subventionnés par le Fonds vert dans 230 communes ACV



Lecture : Plus les points sont volumineux, plus le nombre de projets bénéficiant du Fonds vert sur le département est important. Plus les départements sont foncés, plus les montants des subventions sont élevés.

Source : Ministère de la Transition écologique, de la Biodiversité, de la Forêt, de la Mer et de la Pêche, Direction générale de l'Aménagement, du Logement et de la Nature 12/2024 • **Réalisation** : ANCT pôle ADT - **Cartographie** 02/2025

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté
Égalité
Fraternité

agence nationale de la cohésion des territoires

CARTE DES COMMUNES ACV COUVERTES PAR UNE ORT

234

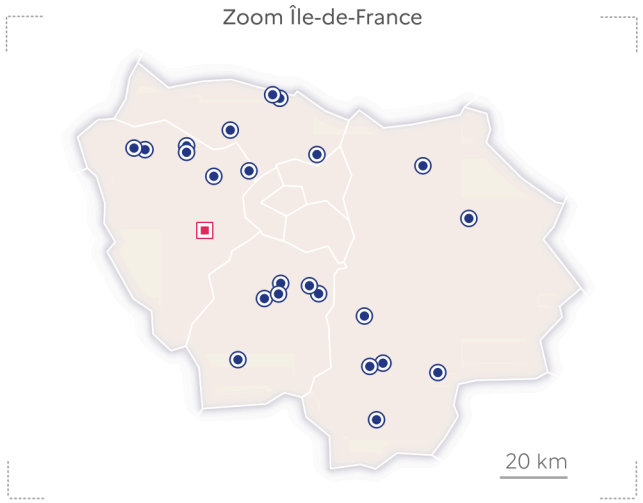
communes ACV sont couvertes par une Opération de Revitalisation du Territoire

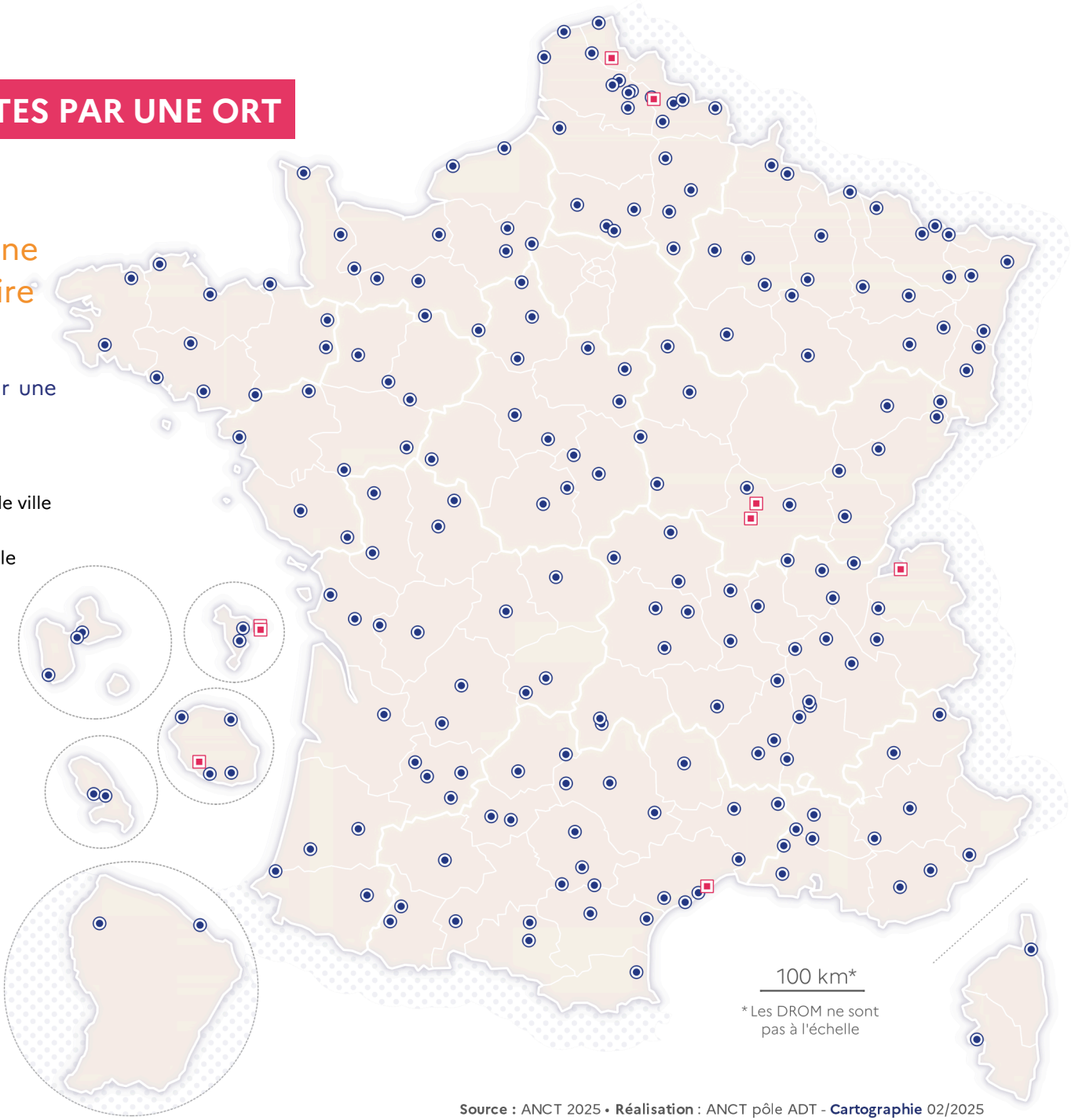
soit 96% des 245 communes du programme.

Au niveau national, 1 969 communes sont couvertes par une ORT. Les communes ACV représentent 12% du total.

Communes signataires d'une ORT

- Autre commune bénéficiaire du programme Action coeur de ville
- Commune bénéfinaire du programme Action coeur de ville





Source : ANCT 2025 • **Réalisation** : ANCT pôle ADT - **Cartographie** 02/2025

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté
Égalité
Fraternité

agence nationale
de la cohésion
des territoires

INDICATEURS D'IMPACT

ATLAS - T4 2024

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté Égalité Fraternité

agence nationale de la cohésion des territoires

287 165

logements rénovés grâce aux aides de l'Anah dans les communes ACV

L'Anah se donne pour mission d'accompagner la transition écologique en soutenant les propriétaires du parc privé dans le financement des travaux d'amélioration de leur logement (rénovation énergétique, adaptation au handicap, lutte contre l'habitat indigne).

Ainsi, depuis le début du programme en 2018, ce sont 1,8 Md€ qui ont été engagés par l'Anah dans les communes ACV, incluant notamment le dispositif Ma Prime Renov'.
Ce montant inclut également 104 M€ d'ingénierie (études pré-opérationnelles et cofinancement de postes de chefs de projet dans 179 communes ACV) et 23 M€ consacrés à des opérations RHI-THIRORI.



Depuis le lancement du programme en 2018, 262 conventions d'Opérations Programmées d'Amélioration de l'Habitat (OPAH simples, OPAH-RU, OPAH-CD ou OPAH-RR) ont été contractualisées, couvrant ainsi 177 communes ACV.

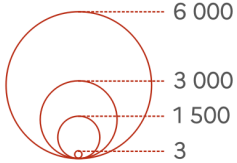
113 des communes ACV hébergent un espace Conseil France Renov', soit 46%.

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté
Égalité
Fraternité

agence nationale de la cohésion des territoires

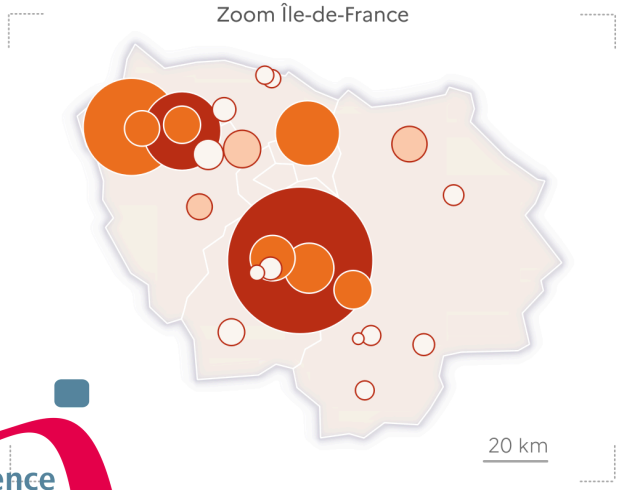
CARTE DES LOGEMENTS RENOVES PAR L'ANAH DANS UN OBJECTIF DE TRANSITION ECOLOGIQUE

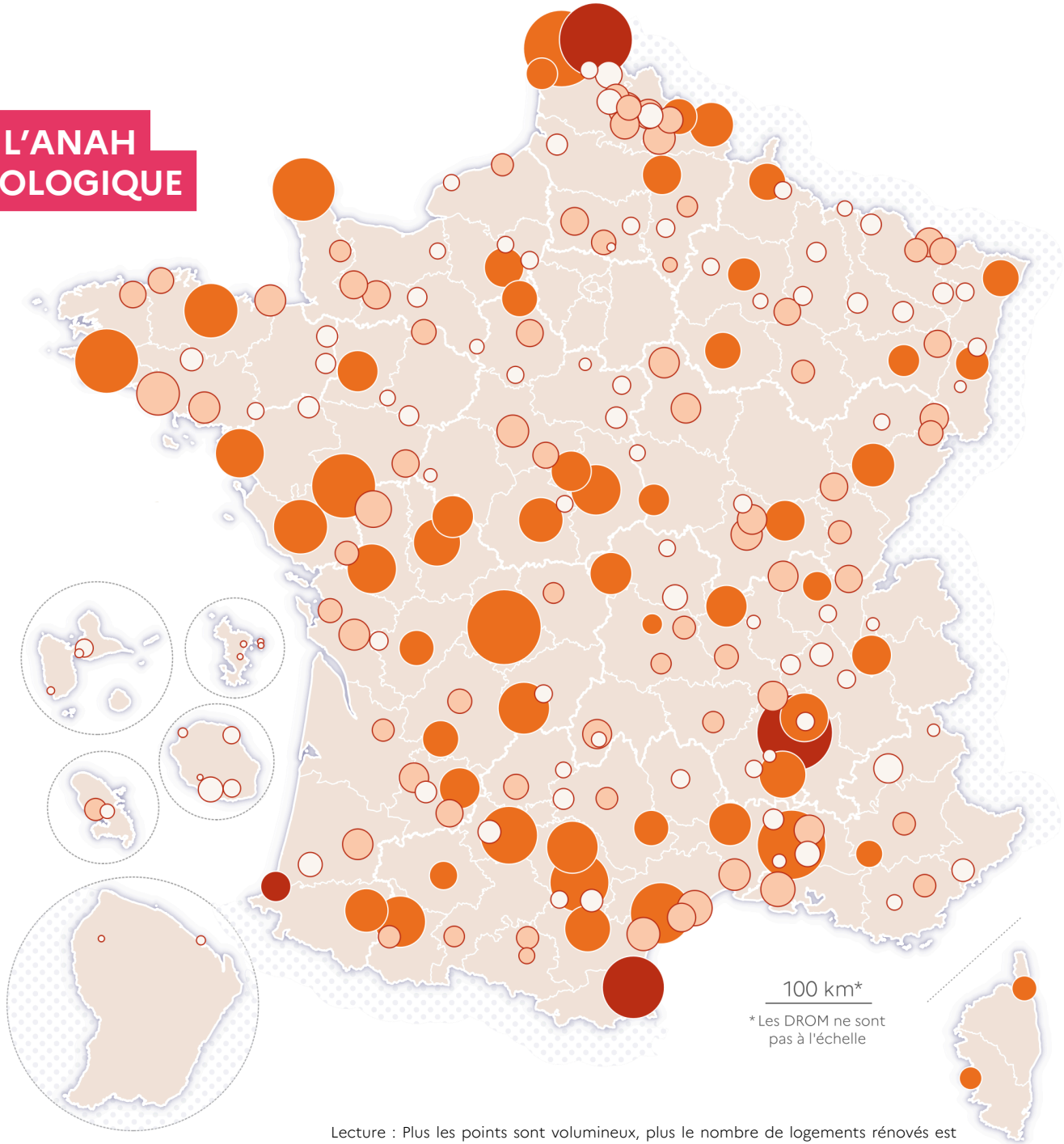
Nombre de logements rénovés par l'Anah, par commune ACV



Part des subventions de l'Anah par rapport au montant total des subventions Anah allouées pour des communes ACV

- moins de 0,3 (entre 63 600 et 5,8 M€)
- de 0,3 à 0,5 (entre 5,8 et 9,8 M€)
- de 0,5 à 1 (entre 9,8 et 18,8 M€)
- de 1 à 2,6 (entre 18,8 et 51,7 M€)





Agence nationale de l'habitat Anah

Lecture : Plus les points sont volumineux, plus le nombre de logements rénovés est important. Plus les points sont foncés, plus les montants des subventions sont élevés.

Source : Agence nationale de l'habitat, T4 2024 • **Réalisation** : ANCT pôle ADT - **Cartographie** 03/2025

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté Égalité Fraternité

agence nationale de la cohésion des territoires

CARTE DE LA VACANCE DE LOGEMENTS

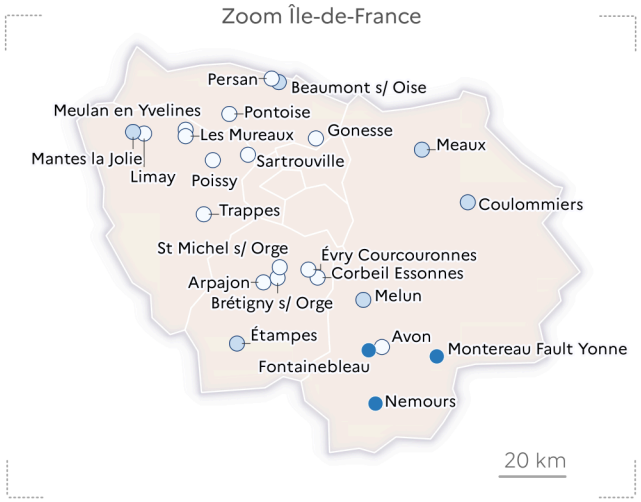
La majorité des logements vacants le sont pour une courte durée, dite "frictionnelle". La vacance de longue durée (deux ans ou au-delà) permet en revanche de mesurer la vacance dite "structurelle" des logements.

4,8%

de taux de vacance de longue durée en 2024 dans les communes Action coeur de ville.

Part de vacance longue durée dans le parc privé en 2024, en %, par commune ACV

- moins de 3 %
- de 3 à 4 %
- de 4 à 5 %
- de 5 à 7 %
- plus de 7 %





Source : Lovac 2024 • **Réalisation :** **Cartographie ANCT** - 06/2025

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté Égalité Fraternité

agence nationale de la cohésion des territoires

CARTE DE LA VACANCE COMMERCIALE

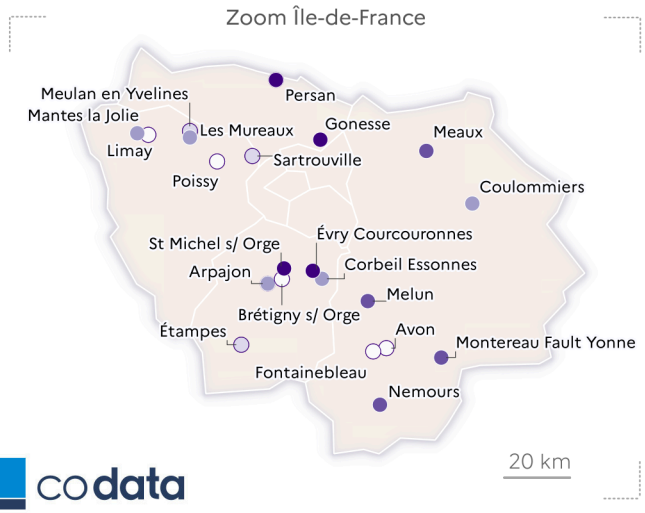
13,4 %

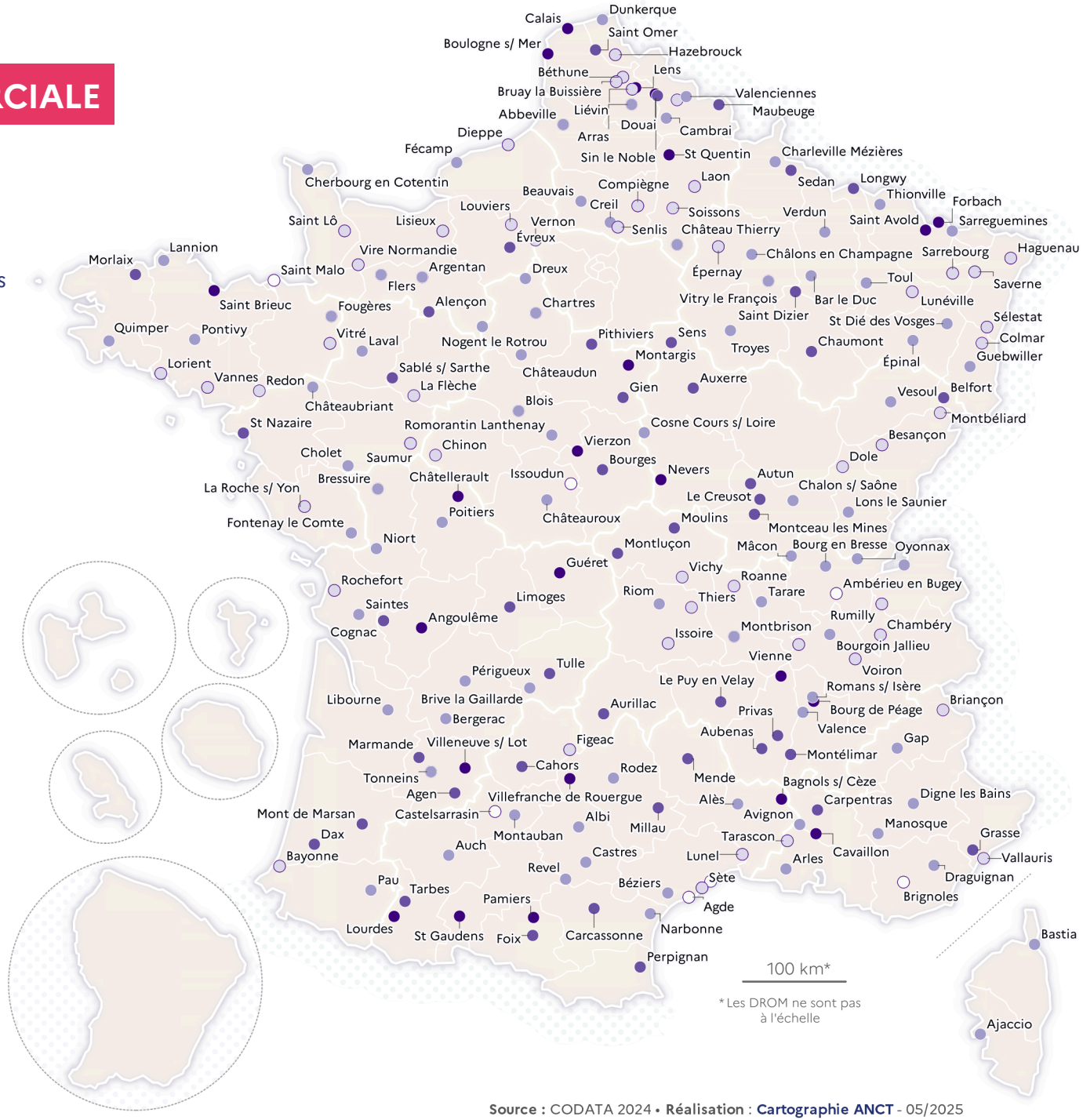
de taux de vacance commerciale en 2024 dans les communes Action coeur de ville.

Le taux de vacance commerciale se dégrade dans un contexte économique difficile.

Part d'emplacements commerciaux vides en 2024, par commune ACV

- inférieure à 5%
- de 5 à 10%
- de 10 à 15%
- de 15 à 20%
- supérieure à 20%





codata

Source : CODATA 2024 • Réalisation : Cartographie ANCT - 05/2025

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté Égalité Fraternité

agence nationale de la cohésion des territoires

CARTE DES VENTES IMMOBILIERES

66%

des villes ACV avec une tendance globale de ventes en hausse (soit un taux de croissance moyen positif depuis le début du programme ACV en 2018).

+ 2%

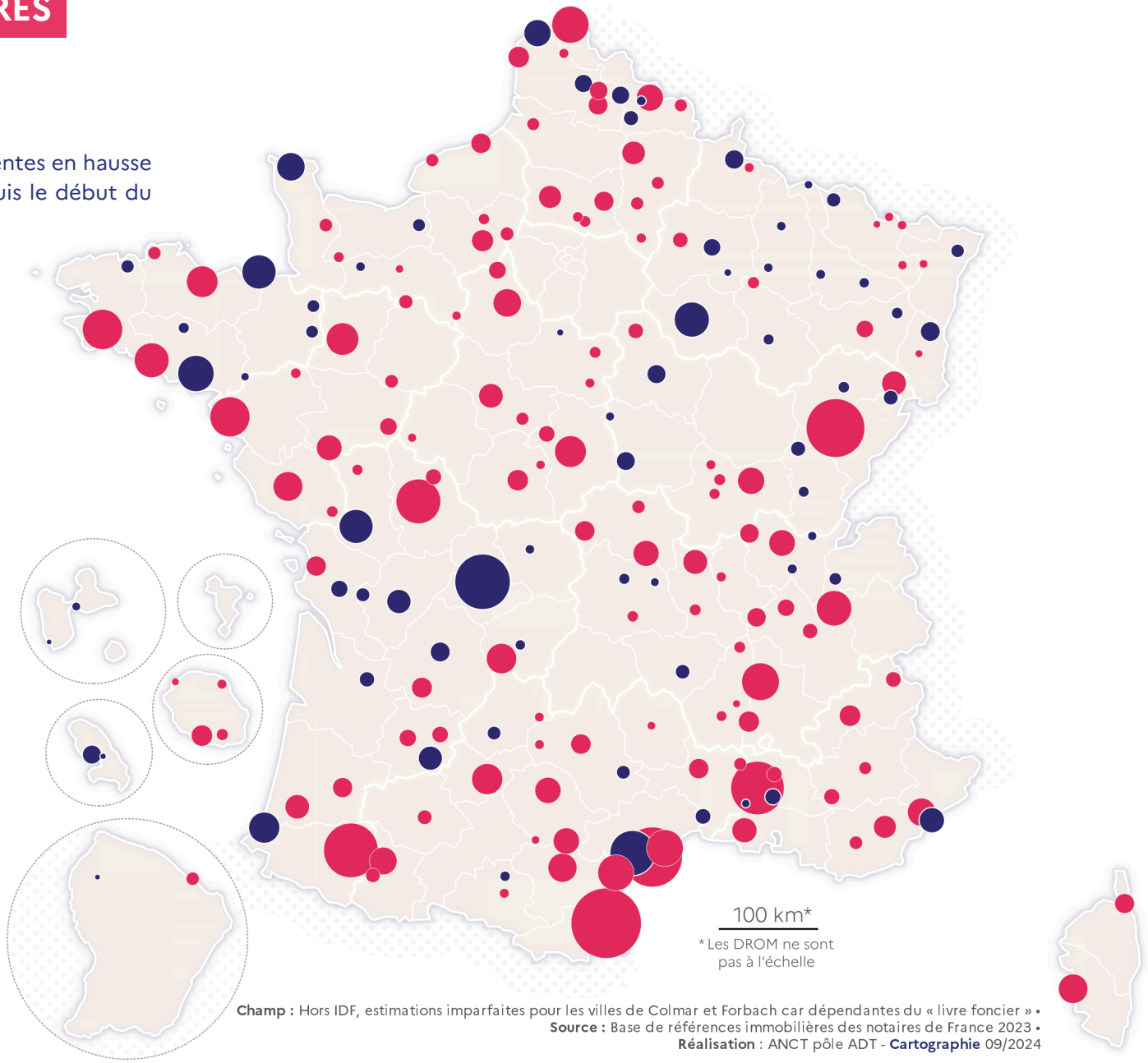
de hausse moyenne de ventes immobilières entre 2018 et 2023. La crise immobilière de 2023 vient rompre la dynamique de hausse des ventes observée précédemment.

122 770

logements vendus en 2023 dans les villes ACV.

Évolution du volume de ventes entre 2018 et 2023

- Tendance en baisse
- Tendance en hausse



Notaires de France

Lecture : Plus les points sont volumineux, plus le nombre de ventes immobilières est important. Un point de couleur rouge indique une tendance globale 2018-2023 en hausse tandis que la couleur bleue indique une tendance en baisse.

Champ : Hors IDF, estimations imparfaites pour les villes de Colmar et Forbach car dépendantes du « livre foncier » •
Source : Base de références immobilières des notaires de France 2023 •
Réalisation : ANCT pôle ADT - **Cartographie** 09/2024

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté Égalité Fraternité

agence nationale de la cohésion des territoires

10ème BAROMÈTRE DU CENTRE-VILLE ET DES COMMERCES

Chaque année depuis 2020, le programme Action Cœur de ville réalise en partenariat, notamment avec Centre-ville en Mouvement, un baromètre du centre-ville.

Ce baromètre permet de mesurer, grâce à une enquête par questionnaire diffusé par l'institut CSA, la perception des habitants vis-à-vis du programme ACV ainsi que l'évolution de leurs pratiques et usages des centres-villes.

Retrouvez le baromètre en scannant le QR code.

centre-ville en mouvement

Cityz MEDIA

csa CONSUMER SCIENCE & ANALYTICS

77% des habitants des villes ACV jugent le programme utile ou très utile

71 %

des habitants des villes ACV se disent attachés à leur centre-ville, soit 7 points de plus que par rapport à la moyenne française.

1 habitant sur 5

des villes ACV déclare fréquenter plus souvent le centre-ville que l'année passée : c'est 5 points de plus par rapport à l'ensemble des Français.

71%

des habitants des villes ACV se disent attachés à leur centre-ville, soit une progression de 11 points par rapport à 2020.

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté
Égalité
Fraternité

agence nationale de la cohésion des territoires

EXPÉRIMENTATIONS & INNOVATIONS

ATLAS - T4 2024

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté
Égalité
Fraternité

agence nationale de la cohésion des territoires

CARTE DES ACCOMPAGNEMENTS EN MATIERE DE TRANSITION ECOLOGIQUE

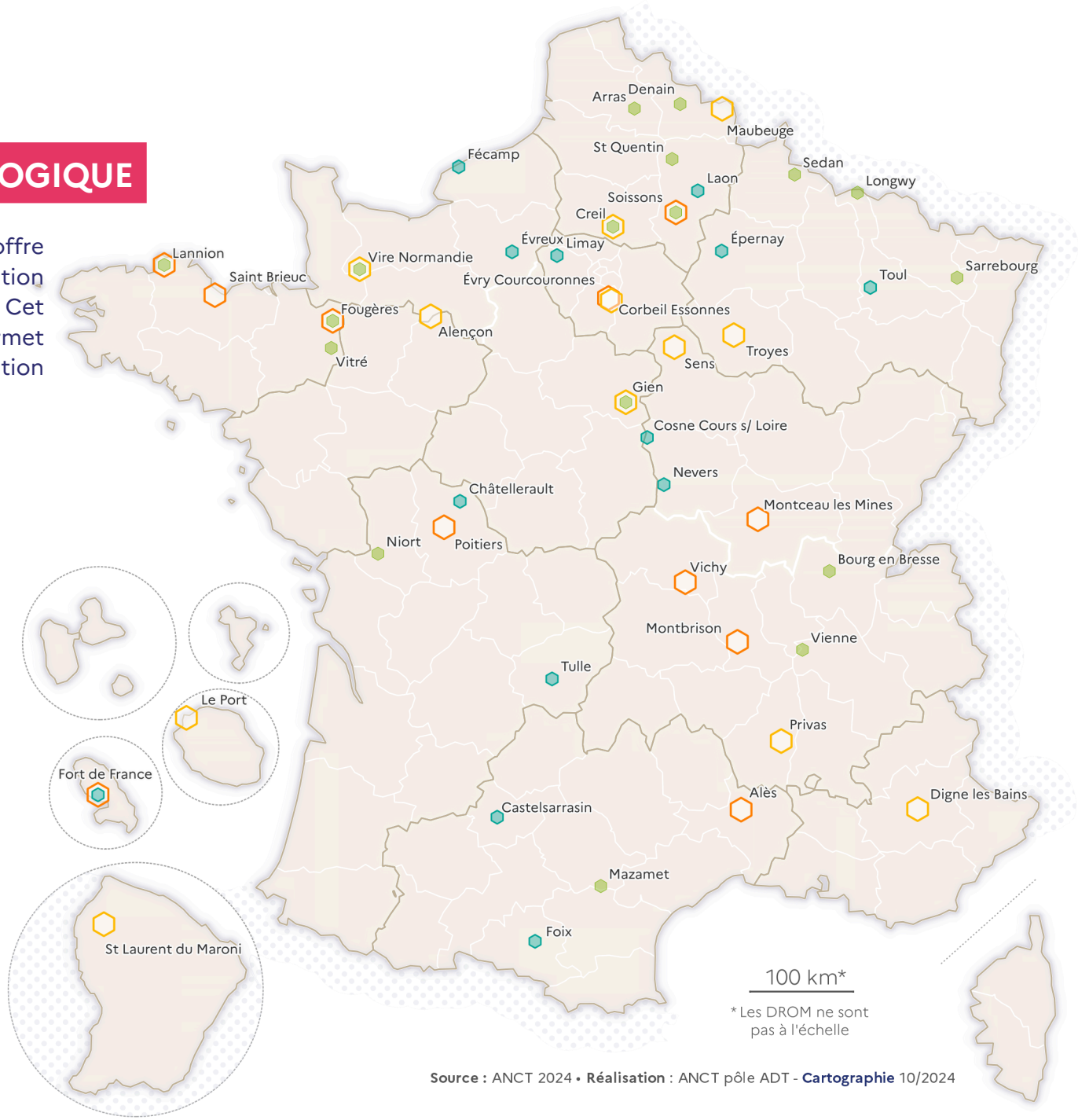
Le Cerema et l'ANCT proposent une offre d'accompagnement en matière de transition écologique à destination des collectivités ACV. Cet accompagnement individuel, collectif ou mixte permet d'appuyer les collectivités dans leur transition écologique.

53

accompagnements sont proposés à plus de 40 villes, en 2024

Thématiques des accompagnements

- Adaptation au changement climatique
- Mobilités décarbonées
- Nature en ville
- Sobriété foncière
- Découpage des directions territoriales du Cerema



Source : ANCT 2024 • **Réalisation** : ANCT pôle ADT - **Cartographie** 10/2024

Cerema
CLIMAT & TERRITOIRES DE DEMAIN

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté
Égalité
Fraternité

agence nationale de la cohésion des territoires

CARTE DES TERRITOIRES PILOTES DE SOBRIÉTÉ FONCIÈRE

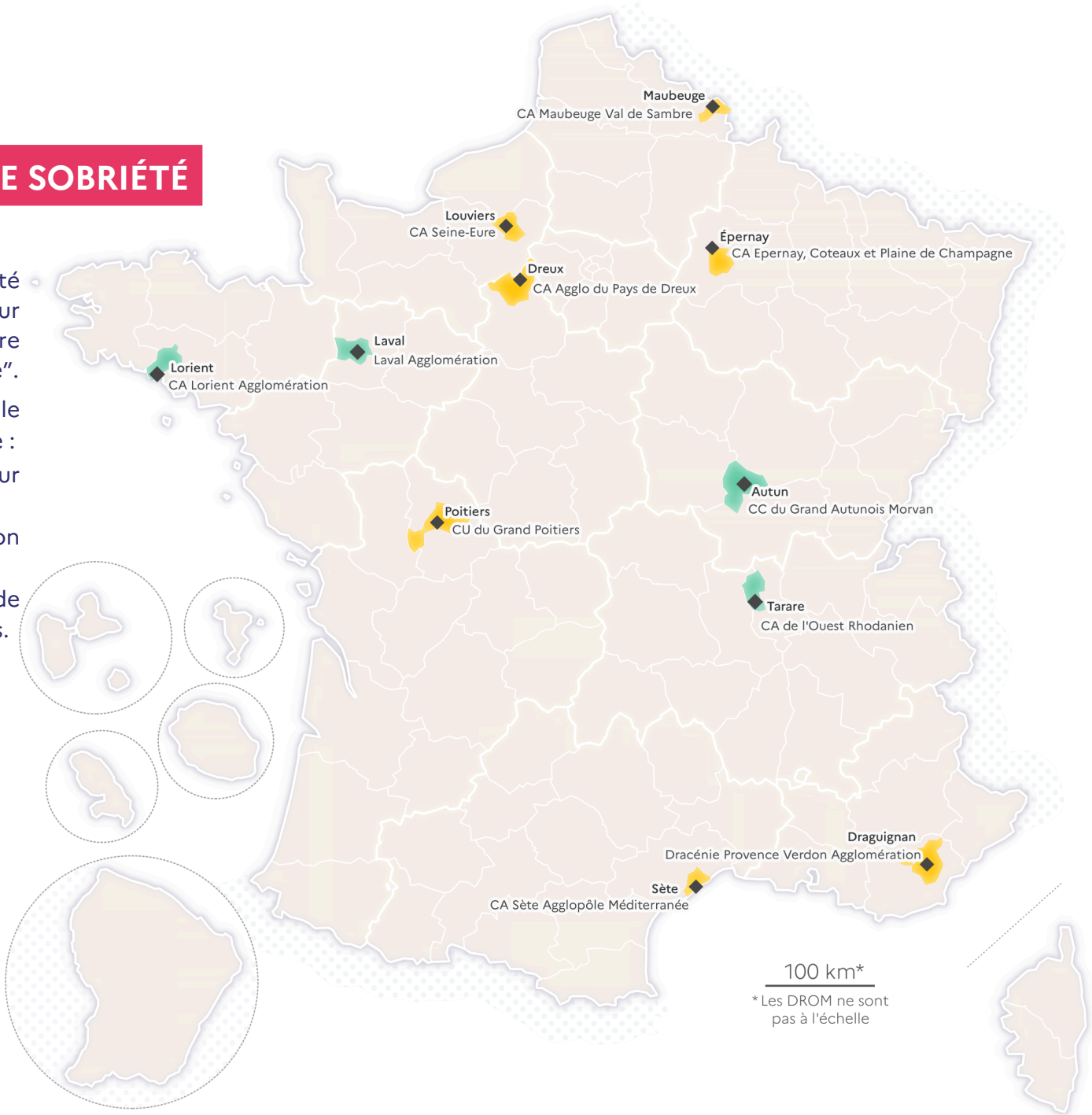
11 territoires qui ont choisi de privilégier la sobriété foncière à l'étalement urbain, ont été retenus pour bénéficier d'un accompagnement renforcé dans le cadre de la démarche "Territoires Pilotes de Sobriété Foncière".

Menée conjointement par l'ANCT, la DGALN et le Cerema, cette démarche a notamment pour objectif de :

- questionner l'usage des sols, leur consommation pour l'urbanisation et leur valeur ;
- tester in situ des stratégies « Zéro Artificialisation Nette » adaptées à ces territoires ;
- démontrer la possibilité ou les limites de l'intensification des usages et des fonctions urbaines.

Scannez le QR code pour consulter le guide de présentation des TPSF

Le guide dresse un portrait des territoires engagés dans la démarche.



Sources : ANCT 2022, PUCA 2022 • **Réalisation** : ANCT pôle ADT - **Cartographie**

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté Égalité Fraternité

agence nationale de la cohésion des territoires

CARTE DES SITES REINVENTONS NOS COEURS DE VILLE - SESSION 1

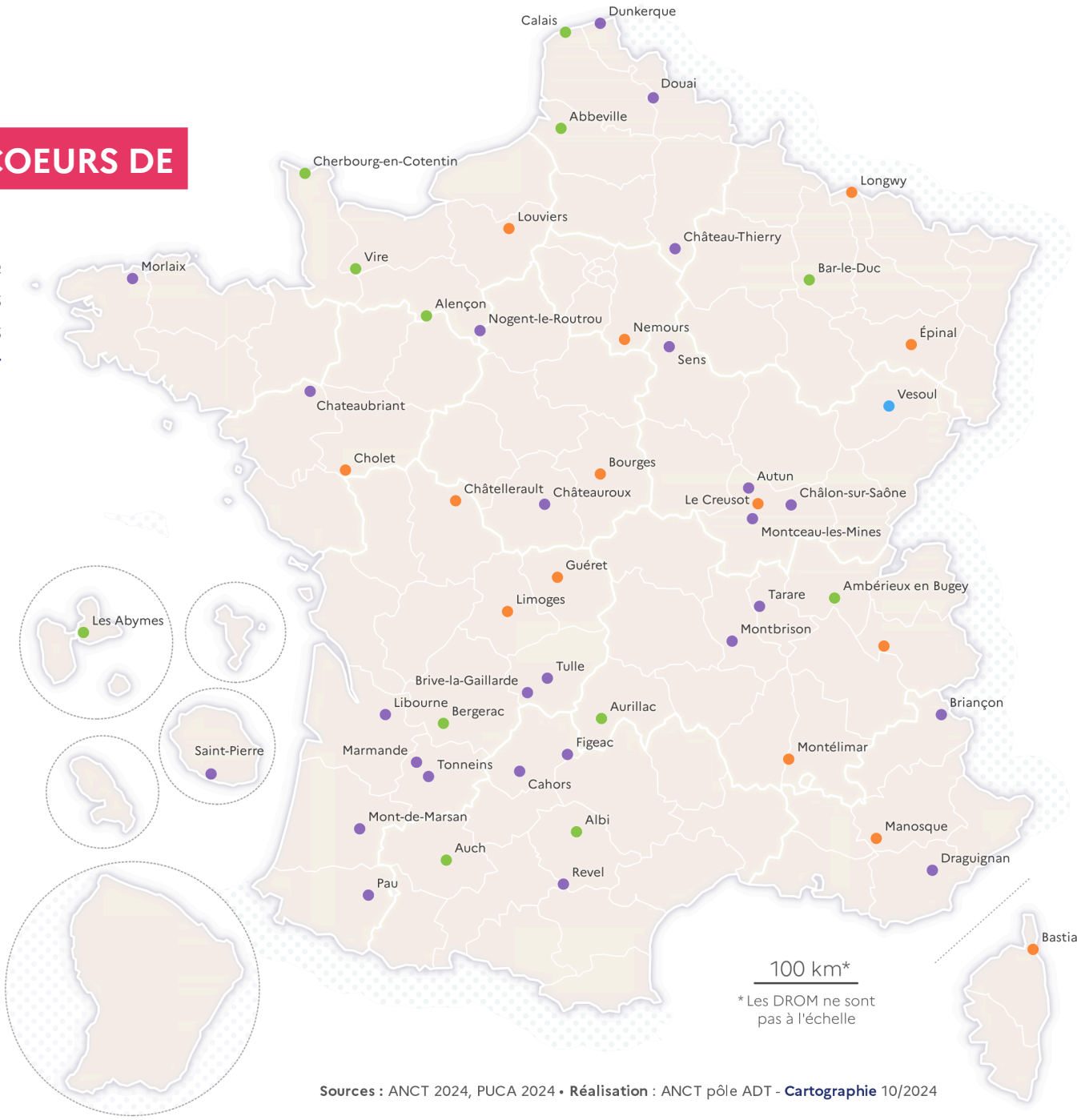
L'ANCT a initié la démarche « Réinventons nos Cœurs de Ville » proposant aux villes volontaires d'être soutenues pour mener un appel à projets urbain sur des sites vacants à dimension patrimoniale, dans l'objectif de faciliter l'émergence de projets et de programmes urbains en centre-ville.

44
sites ont fait l'objet d'un appel à candidatures
sur la première session de l'expérimentation

22
sites ayant désigné un lauréat pour opérationnaliser leurs projets

Avancement des appels à candidature

- en préparation
- en cours
- avec lauréat désigné
- infructueux



Sources : ANCT 2024, PUCA 2024 • **Réalisation** : ANCT pôle ADT - **Cartographie** 10/2024

PUCA
plan
urbanisme
construction
architecture

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté
Égalité
Fraternité

agence nationale de la cohésion des territoires

CARTE DES SITES REINVENTONS NOS COEURS DE VILLE - SESSION 2

Après le succès de la 1ère édition et des premières réalisations, une 2ème session a été lancée en mars 2022, avec le même objectif : aider les villes ACV volontaires à développer des programmes immobiliers innovants et emblématiques de la reconquête des centres urbains.

16 sites ont fait l'objet d'un appel à candidatures

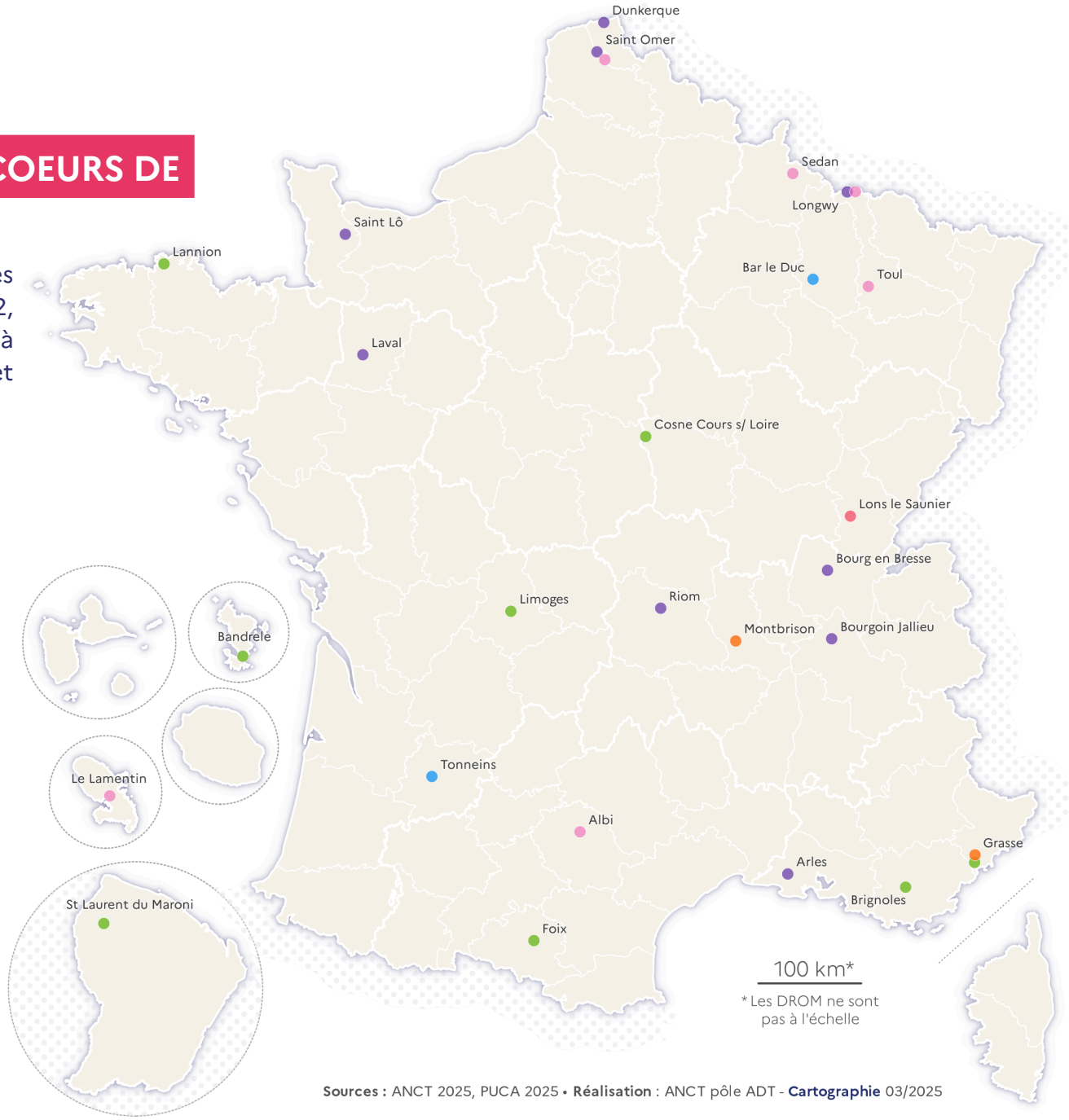
sur la deuxième session de l'expérimentation (pour lesquelles 30 sites ont été retenues dont 25 villes)

Scannez le QR code pour consulter le guide de présentation des sites Réinventons nos cœurs de ville

Le catalogue des sites est en ligne sur le site de l'ANCT

Avancement des appels à candidatures

- en préparation
- en cours
- avec lauréat désigné
- infructueux
- a trouvé une destination sans lancement d'un appel à candidature



Sources : ANCT 2025, PUCA 2025 • **Réalisation** : ANCT pôle ADT - **Cartographie** 03/2025

PUCA
plan
urbanisme
construction
architecture

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté
Égalité
Fraternité

agence nationale de la cohésion des territoires

CARTE DES ACCOMPAGNEMENTS EN DESIGN ACTIF

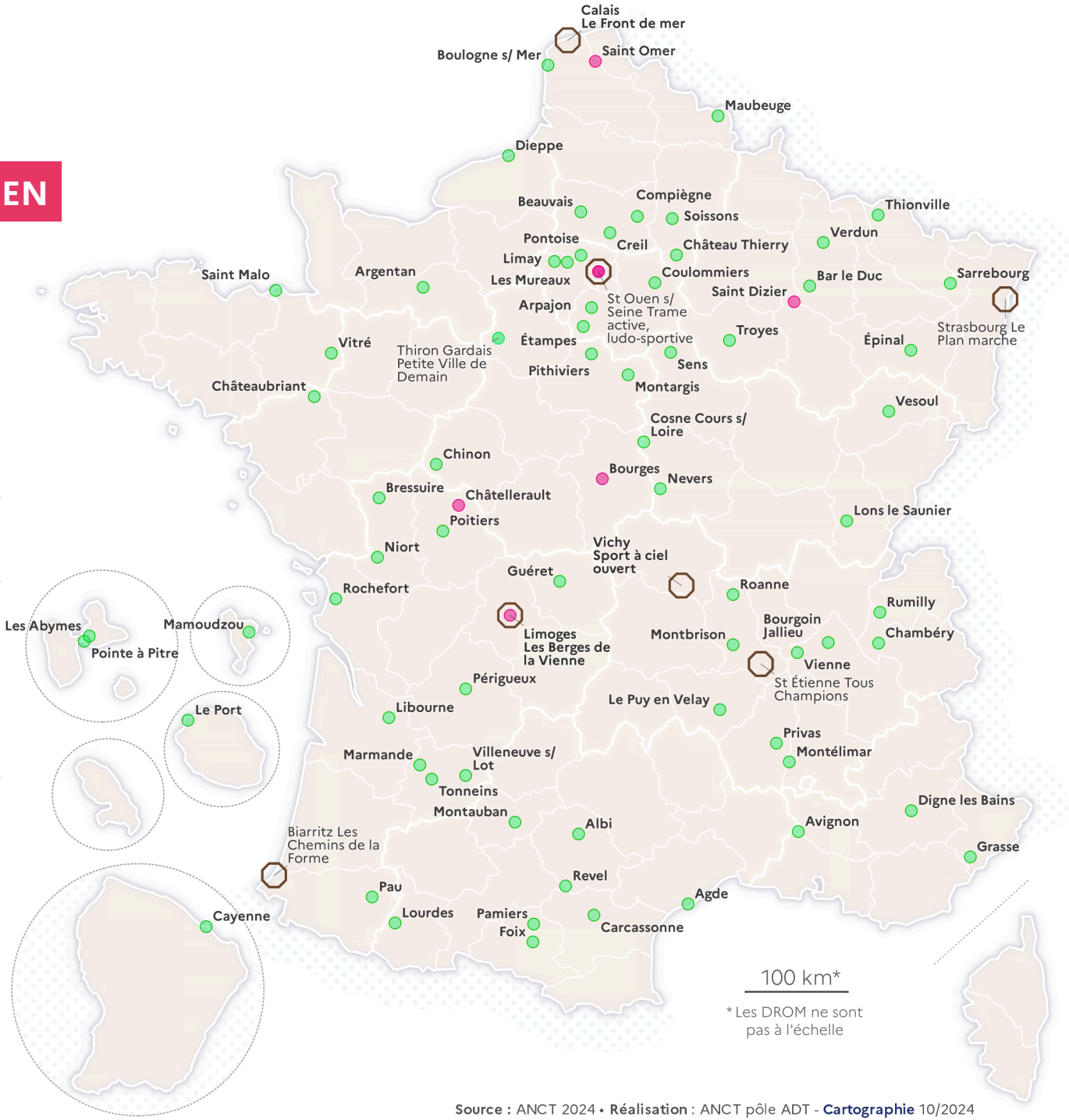
73
villes accompagnées

Le programme national Action Cœur de Ville se mobilise pour développer le design actif en France, en partenariat avec le label Terre de Jeux 2024 et la Cité du Design.

Ce concept d'aménagement consiste à transformer l'espace, le mobilier et les bâtiments publics afin d'inciter à l'activité physique ou sportive de manière libre et spontanée, pour tous. L'accompagnement a permis d'aider les villes volontaires à réaliser leurs projets.

Au démarrage de cette mobilisation, 6 territoires pilotes ont bénéficié d'un soutien renforcé et sur-mesure afin de préfigurer les accompagnements en la matière.

Les accompagnements se sont poursuivis début 2024 pour une dizaine de villes parmi lesquelles : Limay, Verdun et Pamiers.



- Ville pilote accompagnée par la Cité du Design
- Ville accompagnée par la Cité du Design
- Projet emblématique et ville pilote

Vichy Ville ACV

Biarritz Ville hors ACV

Cité du design

TERRE DE JEUX 24

Source : ANCT 2024 • **Réalisation :** ANCT pôle ADT - **Cartographie** 10/2024

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté
Égalité
Fraternité

agence nationale de la cohésion des territoires

BANQUE des TERRITOIRES | Caisse des Dépôts GROUPE

ActionLogement

Agence nationale de l'habitat Anah

agence-cohesion-territoires.gouv.fr